



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE ITAPUCA
ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 63/2025;

Município de Itapuca/RS;

Secretaria Municipal de Saúde;

1. Descrição sucinta do objeto:

1.1. Contratação de empresa especializada em construção civil para execução de obra de ampliação da Unidade Básica Saúde João Antônio Ferreira dos Santos, conforme este estudo técnico, termo de referência, documentos de engenharia, edital e anexos.

2. Descrição da necessidade:

2.1. A justificativa para contratação em comento é devido à necessidade de ampliação da Unidade Básica de Saúde João Antônio Ferreira dos Santos;

2.2. O município de Itapuca, conta com uma estrutura de atendimento a sua população alicerçada em um único Posto de Saúde, que está localizado na sede da cidade, e que serve de referência, além de dar apoio ao funcionamento de 1 (uma) Equipe da Saúde da Família (ESF). Neste Posto de Saúde contamos com um serviço de qualidade, que totaliza em média 1000 (um mil) atendimentos por mês, onde são prestados atendimentos com diversos profissionais como: médico clínico geral, psicóloga, nutricionista, odontólogo entre outros serviços de saúde;

2.3. A ampliação pretendida permitirá uma melhor distribuição das salas de atendimento, sala de vacinas, recepção e mais espaço de circulação para os pacientes que passam diariamente na Unidade Básica, também melhor espaço para organização dos profissionais que atuam na Secretaria de Saúde;

2.4. Considerando que a saúde da família é prioritária e fortalece a atenção primária, e para conseguir tal fortalecimento a garantia é necessária uma infraestrutura que comporte todos os atendimentos que são prestados pela equipe da UBS, considerando que hoje o espaço está reduzido devido aos serviços oferecidos pela Secretaria;

2.5. A ampliação da estrutura física para execução das atividades e o pleno funcionamento delas, levando sempre em consideração a quantidade da população abrangida, o número médio dos usuários atendidos diariamente e dos profissionais que tendo esta estrutura poderão realizar de forma adequada suas atividades.

3. Área requisitante:

3.1. Secretaria Municipal de Saúde.

4. Descrição dos Requisitos da Contratação:

4.1. A contratação será realizada por meio de licitação, na **modalidade Concorrência**, na sua forma eletrônica, com critério de **julgamento por menor preço global**, nos termos dos artigos 6º, inciso XXXVIII, 17, § 2º, e 34, todos da Lei nº 14.133/2021. Os serviços a serem contratados têm natureza de obra, que é toda a atividade estabelecida, por força de lei, como privativa das profissões de arquiteto e engenheiro que implica intervenção no meio ambiente por meio de um conjunto harmônico de ações que, agregadas, formam um todo que inova o espaço físico da natureza ou acarreta alteração substancial das características originais de bem imóvel, nos termos do art. 6º, inciso XII, da Lei Federal nº 14.133/2021 e, portanto, enquadra-se na



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE ITAPUCA

definição de **serviço especial de engenharia**, nos termos do art. 6º, inciso XXI, alínea 'b', da Lei Federal nº 14.133/2021;

4.2. A empresa contratada deverá executar todos os serviços em estrita conformidade com os projetos e demais documentos da Engenharia. Todos os materiais e serviços deverão ser executados levando em consideração todas as normas vigentes;

4.3. Deve-se seguir a execução dos serviços previstos nos anexos do Edital, respeitando rigorosamente as informações contidas nos projetos, orçamentos e memoriais, de forma a executar os serviços em conformidade com as legislações, orientações da fiscalização e normas técnicas vigentes;

4.4. A contratada deve fornecer todos os materiais necessários e executar os serviços de mão de obra conforme consta nos projetos, com pessoal especializado. Os materiais e mão de obra utilizada deverão ser de primeira linha, sob pena de refazer, a pedido da Contratante, mesmo depois de entregue a obra, todos que não atenderem as especificações técnicas recomendadas, bem como, substituir todos os materiais rejeitados ou reprovados, ou que não venham atender as recomendações técnicas;

4.5. Serão de inteira responsabilidade da Contratada, as despesas diretas ou indiretas, tais como: transporte, salários, alimentação, diárias, encargos sociais, trabalhistas, fiscais, previdenciários, de ordem de classe, indenizações civis e outras que porventura for devida, na execução da obra objeto da licitação, ficando ainda a Contratante isenta de qualquer vínculo empregatício com os funcionários da Contratada;

4.6. É obrigação da contratada a obediência às Normas da ABNT e das Normas Regulamentadoras do Ministério do Trabalho e Emprego;

4.7. Para a prestação dos serviços pretendidos os eventuais interessados deverão comprovar que atuam em ramo de atividade compatível com o objeto da licitação, bem como apresentar todos os documentos a serem exigidos a título de habilitação;

4.8. Ficará a cargo da contratada providenciar a Anotação de Responsabilidade Técnica da execução da obra junto ao Conselho Regional de Engenharia e Agronomia – CREA ou ao Conselho de Arquitetura e Urbanismo – CAU;

4.9. Na execução da obra, caso sejam verificadas divergências e/ou inconsistências nas especificações técnicas (projeto, memoriais e orçamento) em relação às normas e legislação vigente ou a condição local na obra, deverá comunicar de imediato a contratante para que sejam tomadas as devidas providências;

4.10. A contratada deverá cumprir todos os prazos legais pré-estabelecidos no edital e contrato, atendendo fielmente o cronograma da obra, salvo fato superveniente que deverá ser devidamente justificado tecnicamente, sob pena das implicações legais cabíveis;

4.11. A contratada será responsável pela segurança da obra, devendo seguir as normas regulamentadoras vigentes, responsabilizando-se por eventuais danos decorrentes de negligência, imperícia ou omissão;

4.12. As obras deverão ser executadas por empresa com comprovada qualificação para execução de tais serviços, sob a responsabilidade técnica de profissional habilitado, acompanhadas da respectiva Anotação de Responsabilidade Técnica do CREA/CAU;

4.13. Todas as obrigações tais como: Licenças, Taxas, Impostos, Seguros (exceto o contratual), Registros, e outros referentes à construção serão de competência e responsabilidade do proprietário da obra. Todos os encargos sociais com empregados da obra ficarão a cargo da firma construtora, legalmente habilitada;

4.14. A mão de obra a empregar será, obrigatoriamente, de qualidade comprovada, de profissionais sem impedimentos legais e ou de saúde;

4.15. A obra e suas instalações deverão ser entregues completas, limpas e em condições de funcionar plenamente;



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE ITAPUCA

- 4.16. A empreiteira se responsabilizará por qualquer dano, acidente ou sinistro que venha a ocorrer na obra por falta de segurança, falta de equipamentos adequados tanto de trabalho quanto de segurança dos empregados;
- 4.17. A Contratada deverá ser responsável pelo uso de EPI's, dispondo-os dos mesmos para seus funcionários e pelos deslocamentos até o local das obras;
- 4.18. Todos os materiais, obras e serviços a serem empregados, ou executados, deverão atender ao exigido nas Especificações, nos projetos elaborados, no contrato firmado entre a CONTRATANTE e o EMPREITEIRO, nas ordens escritas da FISCALIZAÇÃO da CONTRATANTE, e, nos casos omissos, nas Normas e Especificações da ABNT e do fabricante do material;
- 4.19. Toda e qualquer modificação que acarrete aumento ou traga diminuição de quantitativos ou despesas, será previamente outorgada por escrito pela CONTRATANTE, após o pronunciamento da FISCALIZAÇÃO e só assim tomada em consideração no ajuste final de contas. Essas modificações serão medidas e pagas ou deduzidas, com base nos preços unitários do contrato;
- 4.20. Os acréscimos cujos serviços não estejam abrangidos nos preços unitários estabelecidos no contrato serão previamente orçados de comum acordo com a FISCALIZAÇÃO;
- 4.21. O EMPREITEIRO deverá permitir a inspeção e o controle, por parte da FISCALIZAÇÃO, de todos os serviços, materiais e equipamentos, em qualquer época e lugar, durante a execução das obras;
- 4.22. Qualquer material ou trabalho executado que não satisfaça às Especificações ou que difira do indicado nos desenhos, ou qualquer trabalho não previsto, executado sem autorização escrita da FISCALIZAÇÃO, será considerado inaceitável, ou não autorizado, devendo o EMPREITEIRO remover, reconstituir ou substituir o mesmo, ou qualquer parte da obra comprometida pelo trabalho defeituoso, sem qualquer pagamento extra;
- 4.23. Se as circunstâncias ou condições locais tornarem, porventura, aconselhável a substituição de alguns dos materiais especificados por outros equivalentes, essa substituição somente poderá se dar mediante autorização expressa da FISCALIZAÇÃO, para cada caso particular;
- 4.24. O EMPREITEIRO deverá estar informado de tudo o que se relacionar com a natureza e localização das obras e serviços e tudo mais que possa influir sobre os mesmos;
- 4.25. O emprego de material similar, quando permitido nos Projetos elaborados e Especificações entregues, ficará condicionado à prévia autorização da FISCALIZAÇÃO;
- 4.26. Deverão ser empregadas ferramentas adequadas ao tipo de serviço a executar;
- 4.27. A critério da FISCALIZAÇÃO poderá ser efetuado, periodicamente, ensaios qualitativos dos materiais a empregar, bem como dos concretos e argamassas;
- 4.28. É responsabilidade da executante a proteção dos serviços e materiais contra a ação destrutiva das águas pluviais, do tráfego e de outros agentes que possam danificá-los.

5. Levantamento de Mercado:

- 5.1. O valor referência foi definido pela engenharia através de composições próprias e cotações que deverão estar anexas ao processo e também do SINAPI, sendo que a contratação se dará através de processo licitatório, uma vez que o Município não dispõe de estrutura, corpo técnico e nem aparelhamento necessário para execução de obra dessa natureza, sendo necessária a contratação de empresa capacitada para tal.

6. Descrição da solução como um todo:

- 6.1. Como solução mercadológica que venha a atender as demandas e necessidades do Município com relação às melhorias a serem efetuadas em sua estrutura e na capacidade de atendimento na Unidade Básica de Saúde, não se vislumbra outra opção mais viável para está que não seja a contratação de empresa de Engenharia e Construção Civil especializada na execução de serviços de engenharia para a ampliação da



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE ITAPUCA

mesma, o qual vem se mostrando a mais viável economicamente ao Município. Dessa forma, poder-se-á abrir o processo licitatório para contratação de empresa especializada, por meio de Concorrência Eletrônica mediante a formalização de Contrato;

6.2. Pretende-se alcançar ainda, com a presente contratação, a conciliação entre os menores custos possíveis e o atendimento adequado das necessidades da Administração, revertendo-se em economicidade;

6.3. A proposta de ampliação da Unidade Básica de Saúde visa a ampliação da capacidade da mesma em atender os pacientes, que passam diariamente no Posto, sendo que atualmente são atendidos cerca de mil pacientes por mês;

6.4. Benefícios Esperados:

- Melhoria na infraestrutura: A obra de ampliação visa proporcionar uma estrutura moderna e espaçosa aos pacientes e profissionais que atuam na Unidade Básica de Saúde;
- Aumento da capacidade de uso: A ampliação irá proporcionar um aumento da área construída, contribuindo para inclusão de mais salas de atendimento, sala de vacinas, recepção e aumento na área de circulação;
- Inclusão e acessibilidade: A ampliação também contara com área de cobertura metálica na entrada, facilitando o acesso dos pacientes na unidade em dias de mau tempo;
- Segurança e conforto: A ampliação garantirá que os pacientes tenham acesso a uma área espaçosa, de fácil acesso, climatizada e confortável, assim como os profissionais que ali atuam terão melhores capacidades de trabalho em um ambiente amplo e mais seguro;
- Valorização do espaço público: A ampliação da Unidade Básica de Saúde contribuirá para a valorização do patrimônio público, oferecendo um espaço de qualidade e organização;

6.5. Metodologia de Execução:

- A execução do projeto será realizada em uma única etapa, seguindo um cronograma que garantirá a entrega da construção dentro do prazo estabelecido;
- A obra será acompanhada por profissionais qualificados, garantindo que todas as fases da construção cumpram com as especificações do projeto e atendam aos requisitos legais e técnicos;
- A obra será acompanhada periodicamente por uma equipe de fiscalização para garantir a qualidade da execução e a conformidade com o projeto aprovado;
- A solução proposta para a construção visa atender às necessidades da Secretaria, a qual realizou estudos com base em um planejamento técnico detalhado e em conformidade com as normas e legislações vigentes.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas:

7.1. Será realizada a contratação para obra de ampliação da Unidade Básica de Saúde, com construção de Salas de Atendimento/Consultórios, Lavabo, Sala de Vacinas, Recepção e Circulação. A área total de construção será de 113,75 M² com fornecimento de mão de obra e materiais, com quantidade de itens e serviço especificada em planilha orçamentária elaborada pelo setor de engenharia.

8. Estimativa do Valor da Contratação:

8.1. O valor de referência para contratação, conforme planilha orçamentária é de R\$ 525.975,83 (quinhentos e vinte e cinco mil novecentos e setenta e cinco reais e oitenta e três centavos).

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução:

9.1. Nos termos do art. 47, inciso II, da Lei Federal nº 14.133/2021, as licitações atenderão ao princípio do parcelamento, quando tecnicamente viável e economicamente vantajoso. Na aplicação deste princípio, o § 1º do mesmo art. 47 estabelece que devam ser considerados a responsabilidade técnica, o custo para a



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE ITAPUCA

Administração de vários contratos frente às vantagens da redução de custos, com divisão do objeto em itens, e o dever de buscar a ampliação da competição e de evitar a concentração de mercado;

9.2. Nesse caso, por se tratar de obra, em que os itens formam um conjunto, o objeto não permite seu parcelamento, sendo a mesma realizada da forma global.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes:

10.1. Este estudo não identificou a necessidade de realizar contratações acessórias para a perfeita execução do objeto, uma vez que todos os meios necessários para a aquisição dos bens e serviços podem ser supridos apenas com a contratação ora proposta.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento:

11.1. A contratação pretendida é viável e está contemplada no Plano Anual de Contratações do ano de 2025.

12. Resultados Pretendidos:

12.1. A contratação do objeto nas quantidades estimadas, além de atender as demandas conforme sustentadas nas motivações demonstrados no DFD irá proporcionar um local adequado para os profissionais e pacientes da Unidade Básica de Saúde;

12.2. Pretende-se, com o presente processo licitatório, assegurar a seleção da proposta apta a gerar a contratação mais vantajosa para o Município;

12.3. Almeja-se, igualmente, assegurar tratamento isonômico entre os licitantes, bem como a justa competição, e evitar contratação com sobre preço ou com preço manifestamente inexequível e superfaturamento na execução do contrato;

12.4. A contratação decorrente do presente processo licitatório exigirá da contratada o cumprimento das boas práticas de sustentabilidade, contribuindo para a racionalização e otimização do uso dos recursos, bem como para a redução dos impactos ambientais.

13. Providências a serem Adotadas:

13.1. Para a contratação pretendida, o Município realizou a contratação de profissional habilitado para elaboração dos projetos, profissional este que auxiliará a fiscalização na execução do objeto a ser contratado, realizando a emissão dos boletins de medição/relatórios de medição e demais documentos necessários a perfeita execução da obra;

13.2. Ademais, para que a pretendida contratação tenha sucesso, é preciso que outras etapas sejam concluídas, quais sejam:

- a) elaboração de minuta do edital;
- b) realização de certificação de disponibilidade orçamentária;
- c) designação em Portaria de pregoeiro, equipe de apoio, agente de contratação (conforme o caso);
- d) elaboração de minuta do contrato;
- e) encaminhamento do processo para análise jurídica;
- f) análise da manifestação jurídica e atendimento aos apontamentos constantes no parecer, mediante Nota Técnica com os ajustes indicados;
- g) publicação e divulgação do edital e anexos;
- h) resposta a eventuais pedidos de esclarecimentos e/ou impugnação, caso aplicável;
- i) realização do certame, com suas respectivas etapas;
- j) realização de empenho; e



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE ITAPUCA

k) assinatura e publicação do contrato.

14. Possíveis Impactos Ambientais:

14.1. Para a presente contratação, fora emitido parecer isenção de licenciamento ambiental (005/2025) que deverá estar anexa ao processo;

14.2. Havendo a geração de resíduos sólidos, a Contratada ficará responsável pela destinação correta dos mesmos, conforme legislação ambiental.

15. Declaração de Viabilidade:

15.1. Com base na justificativa e nas especificações técnicas constantes neste Estudo Técnico Preliminar e seus anexos, e na existência de planejamento orçamentário para subsidiar esta contratação, entendemos que a presente contratação é viável e a melhor solução para a necessidade desta Secretaria, atendendo aos padrões e preços de mercado.

Itapuca/RS, 04 de novembro de 2025.

Flávio Scorsatto
Secretário Municipal de Saúde

Renato Reck
Secretário Municipal de Planejamento e Gestão

VIABILIDADE DECLARADA PELA AUTORIDADE SUPERIOR:

Delavir Scorsatto
Prefeito Municipal